

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Proiect de LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind reglementarea unor măsuri financiare

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

1. Descrierea situației actuale

În prezent, în baza *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2013 privind reglementarea unor măsuri pentru reducerea arieratelor din economie, alte măsuri financiare, precum și modificarea unor acte normative*, aprobată cu modificări prin Legea nr.140/2013, unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale au depus până la data de 29.03.2013 cereri pentru autorizarea contractării unor împrumuturi pentru achitarea arieratelor înregistrate față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, care nu au putut fi onorate în totalitate din cauza atingerii plafonului de 680.000,00 mii lei, stabilit la art.2 alin.(1) din proiectul de act normativ sus-mentionat.

În conformitate cu prevederile art.3 alin.(1) din *Legea nr.4/2013 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar*, în anul 2013 plafonul privind finanțările rambursabile care pot fi contractate de către unitățile administrativ-teritoriale a fost stabilit la 800.000,00 mii lei.

În situația în care nu se adoptă proiectul de act normativ, posibilele consecințe sunt următoarele:

- creșterea arieratelor înregistrate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, inclusiv de instituțiile publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și spitalele publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări;
- blocarea activității furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de recuperat de la autoritățile administrației publice locale sume ce reprezintă arierate.

Potrivit prevederilor art. VII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, Guvernul alocă sume din Fondul de rezervă aflat la dispoziția sa numai unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale care îndeplinesc următoarea condiție:

Plățile restante(t-1) < Plățile restante(t-2),

unde:

Plățile restante(t-1) - plăți restante la sfârșitul anului anterior celui în care se solicită alocarea de sume din fondul de rezervă aflat la dispoziția Guvernului



Plățile restante(t-2) - plăți restante la sfârșitul anului ante-anterior celui în care se solicită alocarea de sume din fondul de rezervă aflat la dispoziția Guvernului.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se propune suplimentarea limitei sumei de 680.000,00 mii lei, aprobată prin *Legea nr.140/2013 pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 3/2013 privind reglementarea unor măsuri pentru reducerea unor arierate din economie, alte măsuri financiare, precum și modificarea unor acte normative*, cu suma de 120.000,00 mii lei, astfel încât plafonul pentru contractarea împrumuturilor din vărsăminte din privatizare să devină 800.000,00 mii lei.

Suma de 120.000,00 mii lei se va asigura de Ministerul Finanțelor Publice din vărsăminte din privatizare înregistrate în contul curent în valută deschis la Banca Națională a României, prin efectuarea operațiunii de schimb valutar al echivalentului în euro al sumei de 120.000,00 mii lei, determinat pe baza cursului Băncii Naționale a României valabil la data efectuării operațiunii.

Pentru onorarea din suma sus-menționată a cererilor pentru autorizarea contractării de împrumuturi din vărsăminte din privatizare, se propune parcurgerea succesivă a următoarelor etape:

a) maximum 10.000,00 mii lei pentru fiecare cerere de împrumut;

b) în cazul cererilor de împrumut a căror valoare depășește suma de 10.000,00 mii lei, pentru valoarea care depășește această sumă se aplică principiul *pro rata* la suma rămasă disponibilă după aprobarea cererilor prevăzută la lit. a).

Proiectul de act normativ mai prevede neaplicarea prevederilor art.VII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/2010, de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la sfârșitul anului 2013, pentru a exista posibilitatea alocării, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, până la sfârșitul anului 2013, pe bază de hotărâri ale Guvernului, a unor sume și unităților administrativ-teritoriale care au probleme financiare și înregistrează plăți restante la sfârșitul anului anterior celui în care se solicită alocarea de sume din fondul de rezervă aflat la dispoziția Guvernului mai mari decât plățile restante înregistrate la sfârșitul anului ante-anterior.

De asemenea, se prevede derogare de la prevederile art.30, alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, în sensul că din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se pot aloca, până la sfârșitul anului 2013, prin hotărâri ale Guvernului, sume și pentru plata arieratelor înregistrate de spitalele din subordinea autorităților administrației publice centrale și locale.

Această măsură este de natură să reducă blocajul financiar cu care se confruntă operatorii economici, datorită neachitării obligațiilor de plată de către instituțiile publice beneficiare ale unor servicii sau lucrări, în vederea relansării economice a acestora și a eliminării arieratelor unităților administrativ-teritoriale.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Măsurile prevăzute în proiect referitoare la împrumuturile contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale nu reprezintă ajutor de stat întrucât nu avantajează concurențial furnizorii de bunuri, servicii și lucrări.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ are în vedere deblocarea activității furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de recuperat de la autoritățile administrației publice locale sume ce reprezintă arierate.

3. Impact social

Prin proiectul de act normativ se urmărește deblocarea cererilor de autorizare a împrumuturilor depuse de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pentru achitarea arieratelor înregistrate față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | | | | Media pe cinci ani |
|--|-------------|---------------------|---|---|---|--------------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din | | | | | | |

| | | | | | | |
|---|----------|--------|--------|--------|--------|--------|
| acesta: b) bugete locale | 15.139 | 29.268 | 27.990 | 26.721 | 25.435 | 12.238 |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugetul împrumuturilor interne ale unităților/ subdiviziunilor administrativ-teritoriale | -120.000 | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 7. Alte informații: Cheltuielile finanțate din împrumuturile contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale se reflectă în bugetul împrumuturilor interne al acestora, numai după aprobarea contractării împrumuturilor, în limita tragerilor anuale autorizate aferente împrumuturilor, cheltuieli care afectează deficitul bugetului general consolidat. | | | | | | |
| Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare | | | | | | |
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ va fi transmis, spre consultare, structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) **Consiliul Legislativ:** Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ nr.390/2013.

b) **Consiliul Suprem de Apărare a Țării:** nu este necesar

c) **Consiliul Economic și Social:** nu este necesar

d) **Consiliul Concurenței:** nu este necesar

e) **Curtea de Conturi:** nu este necesar

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații – Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

